

О выборах Губернатора Белгородской области.

1. Общая характеристика института Губернатора: от императорского чиновника дореволюционной России до высшего должностного лица субъекта Федерации

Зарождение в России института губернаторов относят к периоду реформ Петра I. Россия была разделена на губернии, что означало введение нового административно-территориального устройства. Для управления территориями учреждалась должность губернатора (в отдельных случаях должность генерал-губернатора¹). Новая система управления территориями вытесняла прежнюю, основанную на так называемом «кормлении». Петровские ставленники были первыми государственными чиновниками на местах на казенном содержании.

Указом об учреждении губерний и о расписании к ним городов (1708 года, декабря 18) установлено «для всенародной пользы учинить губернии и к ним расписать города»². Губернаторы («начальствующие тех губерний») назначались по Его Великого Государя указанию. Всего было учреждено 8 губерний.

Белгородская губерния была выделена из Киевской губернии 1 марта 1727 года. Первоначально губерния состояла из одной провинции - Белгородской, позднее, в том же 1727 году, к ней были присоединены Орловская и Севская провинции. По распределению 1719 года к Белгородской провинции было приписано 20 городов, к Орловской - 6, а к Севской - 9³. Кроме того к Белгородской губернии были отнесены 5 слободских полков - (Ахтырский, Изюмский, Острогожский, Сумский и Харьковский)⁴, полуавтономных административно-территориальных и войсковых единиц, подчинявшихся Белгороду только по гражданским делам.

На территории Белгородской губернии самым крупным городом был Курск, насчитывающий по дворовой переписи 1710 года 7211 дворов, в то время как Белгород - всего 2728 дворов. Белгород был выбран в качестве главного города провинции, а затем и губернии, как главный город Белгородской черты, бывший важнейшим военно-административным центром на юге Российской империи⁵.

В 1730 году был утверждён герб Белгорода, который одновременно являлся и гербом губернии.

В 1732 годах Слободские полки были подчинены учреждённой в Сумах Слободской комиссии и, таким образом, были выведены из состава Белгородской губернии. Однако в 1743 году полки были снова переподчинены Белгородской губернии по гражданским делам⁴.

В 1765 году из Слободских полков была сформирована новая Слободско-Украинская губерния с центром в Харькове.

7 ноября 1775 года вышел указ Екатерины II «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи», согласно которому «дабы губерния или наместничество порядочно могло быть управляемо, полагается в оной от 300 до 400 тыс. душ». В соответствии с этим указом в 1775-1779 годах было произведено разделение Белгородской губернии.

В 1775-1776 годах происходила передача пограничных селений от Белгородской губернии к соседним губерниям для достижения в них положенного числа душ: 25 ноября 1775 года несколько селений Белгородской губернии были переданы Смоленской губернии, затем 26 октября 1776 года последовало распоряжение об отделении 20 тысяч душ из Брянского уезда Севской провинции к Калужскому наместничеству.

19 сентября 1777 года было образовано Тульское наместничество, в которое из Орловской провинции были переданы Белев, Новосиль и Чернь с уездами, а из Мценского уезда Орловской провинции было передано 8 тысяч жителей. При этом в Орловскую провинцию были переданы обратно 5 тысяч жителей Белёвского уезда и 3 тысячи жителей Новосильского уезда.

В начале 1778 года генерал-губернатором Белгородской губернии был назначен Репнин Николай Васильевич, который должен был подготовить открытие Орловского наместничества. Орловское наместничество было образовано 5 сентября 1778 года из Орловской и большей части Севской провинций (включая город Севск).

23 мая 1779 года указом Екатерины II была учреждена Курская губерния, по этому указу Валуйский уезд и части других уездов с общим числом населения в 20 тысяч человек были переданы Воронежской губернии, другая часть губернии, с населением в 120 тысяч человек была передана Слободско-Украинской губернии. Город Белгород, потерявший к тому времени своё военное значение, становился обычным уездным городом в составе Курской губернии.

До декабря 1779 года последний Белгородский губернатор Пётр Семёнович Свистунов руководил переносом губернских учреждений в Курск и новые уездные центры. Курское наместничество было торжественно открыто 27 декабря 1779 года в присутствии курского генерал-губернатора Петра Александровича Румянцева-Задунайского. Свистунов был назначен правителем Курского наместничества.

Руководство губернии

До 1775 года главным лицом в Белгородской губернии являлся губернатор. Затем, в соответствии с «Учреждением для управления губерний Всероссийской империи» высшая политическая власть в губернии была передана генерал-губернатору, а губернатор стал отвечать за хозяйственные и финансовые дела.

Генерал-губернаторы (Смоленский и Белгородский)

- 1775 - 06.1776 - Александр Иванович Глебов
- 06.1776 - 1778 - тайный советник Дмитрий Васильевич Волков
- 1778 - 23.05.1779 - Николай Васильевич Репнин

Губернаторы

- 28.02.1727 - 04.03.1730 - генерал-поручик Юрий Юрьевич Трубецкой
- 31.01.1731 - 07.1732 - генерал-майор Иван Иванович Бибиков
- 22 08.1732 - 04.11.1733 - генерал - майор Иван Васильевич Стрекалов
- 27.08.1734 - 03.1740 - бригадир Иван Михайлович Греков
- 03.03.1740 - 02.1742 - полковник Даниил Андреевич Друцкой-Соколинский¹⁴.
- 02.1742 - 06.1762 - действительный статский советник Пётр Михайлович Салтыков
- 1762 - 1764 - действительный статский советник Григорий Иванович

Шаховской

- 1764 – 1766 - генерал-поручик Василий Васильевич Нарышкин
- 1766 – 1771 - тайный советник Андрей Матвеевич Фливерк
- 2771 - 1775 - генерал - поручик Иван Кириллович Давыдов
- 1775 - 1779 - генерал-поручик Пётр Семёнович Свистунов

Вице-губернаторы

- 28.02.1727 - 09.1728 - Пётр Иванович Лачинов
- 09.1728 - 11.1730 - Иван Саввич Караулов

К концу правления Екатерины II в стране насчитывалось уже 50 губерний.

Объем функций губернаторов (генерал-губернаторов) был значительным, а содержание их изменялось. Первоначально характер губернии и губернатора был финансово-военный. Со временем полномочия расширялись за счет административных, полицейских, хозяйственных, судебных прав. Окончательно правовое положение губернатора как «управителя» губернии и одновременно представителя высшей правительственной власти на месте сложилось уже в начале XIX века.

При Александре I эволюция функций губернатора (основной причиной являлось усложнение государственного управления) привела к тому, что губернатор утратил статус «хозяина губернии» и перешел из исключительного подчинения Сенату в зависимость от Министерства Внутренних дел, так как подведомственные этому министерству отрасли управления оставались в подчинении губернатору. В 1837 г. был принят Общий наказ гражданским губернаторам, который определил широту полномочий начальников губерний. Они охватывали все стороны общественной жизни и социально-экономического развития региона.

Наказ называл губернаторов - «блюстители неприкосновенности верховных прав самодержавия, пользы государства и повсеместного, точного исполнения законов, уставов, Высочайших повелений, указов Правительствующего сената и предписаний начальства». Несмотря на появление в губернии новых учреждений, не подчиненных губернатору, его «усмотрение сохраняет свое значение в силу необходимости, так как пределы власти губернатора не определены с точностью».

Государственный секретарь М.М. Сперанский определял суть института «генерал-губернаторов как своего рода министерство, действующее на месте и принадлежащее к общему для всех министерств составу. Таким образом, министерское управление будет иметь два вида: один общий, в коем все дела распределяются по предметам, другой местный, в коем все дела разделяются по округам».

Назначались губернаторы на должность и увольнялись, как правило, Верховной властью - Императором. Так было до учреждения Верховного тайного совета, когда эта функция перешла к нему, но после ликвидации этого органа вернулись к старому петровскому порядку. Были и исключения. Известен случай, когда в 1713 году А.Г. Долгорукий был назначен губернатором Сенатом. Иногда Сенату поручалось предварительно избрать нескольких кандидатов, из которых одного уже Верховная власть назначала губернатором.

Не регулировался вопрос о требованиях к лицу, которое могло быть назначено на должность губернатора. Как считают историки, выбор того или другого лица на должность губернатора почти всегда был делом случая или, вернее сказать, протекции. Попытки улучшить положение дел с подготовкой кадров губернаторов не имели успеха.

Должность губернатора по табелю о рангах относилась к IV классу, он имел чин действительного статского советника и именовался «Ваше_превосходительство».

С точки зрения материального обеспечения, положение губернаторов было весьма удовлетворительным. Губернии делились лишь на три разряда, которым соответствовало три разных оклада жалованья: в 6 тыс., 9 тыс. и 12 тыс. рублей. Кроме этого губернаторы получали столовые деньги и различные добавочные суммы.

Вместе с тем по сведениям III отделения, в 1840 году в России только три губернатора не брали взятку: киевский губернатор Писарев (сам был богачом), таврический губернатор Александр Муравьев (бывший декабрист) и ковенский губернатор Радищев (потомок А. Радищева).

Тем не менее статус губернатора не делал занимающее эту должность лицо неприкосновенным. В случае упущений и злоупотреблений губернатор привлекался к ответственности. Наказаниями, по большей части назначавшимися губернаторам за преступления и непорядок, были денежные штрафы и очень приближавшийся к ним правож денег с крестьян, принадлежавших губернатору, посылки за их счет в губернии

курьеров, арест, смена с губернаторского поста. Иногда случалось, что два, а то и три наказания налагались одновременно. Не застрахованы губернаторы были и от уголовного наказания, вплоть до смертной казни.

Значение института губернатора для государственного управления дореволюционной России весьма образно охарактеризовал Н.М. Карамзин, который писал, что Россия состоит не из Петербурга и не из Москвы, а из 50 или более частей, называемых Губерниями. Если найти пятьдесят честных губернаторов, то дела в России пойдут как должно. Если Губернаторы не умеют или не хотят делать того, виною худое избрание лиц; если не имеют способа, виною худое образование Губернских властей.

Институт губернаторов был ликвидирован в ходе Февральской революции 1917 года. В образовавшемся советском государстве должности губернаторов не были востребованы. В СССР отсутствовал принцип разделения властей, но был закреплён принцип полновластия Советов как представительных органов государственной власти. Однако слияние государственного и партийного аппаратов приводило к тому, что роль Советов была всегда второстепенной. Фактическое руководство государственно-партийным аппаратом осуществлял лидер коммунистической партии СССР - Первый секретарь ЦК КПСС. Логично, что на региональном уровне ещё с 1920-х годов высшими должностными лицами были секретари, ответственные секретари, первые секретари партийных комитетов. В позднесоветский период (до «перестроечных реформ») главами регионов РСФСР - автономных республик, краёв, областей, автономных округов, автономных областей - являлись первые секретари партийных комитетов. Как правило, эти должности занимали кадровые партийцы, то есть лица, имеющие опыт партийной и комсомольской работы. Первые секретари избирались на пленумах на безальтернативной основе по рекомендации Политбюро ЦК КПСС. Собственно государственные должности - председателей исполнительных комитетов Советов в краях, городах, городах республиканского подчинения, автономных областях, автономных округах - имели второстепенное значение. Эти посты по негласному общему правилу могли занимать как кадровые партийцы, так и кадровые руководители, представители хозяйственно-административной (директорской) элиты.

Председателей исполкомов очень часто выдвигали на должности первых секретарей, что лишний раз доказывает, какая должность была значительней.

Таким образом, функции высших должностных лиц на уровне административно-территориальных единиц РСФСР осуществляло партийно-советское руководство, которое было составным элементом единой централизованной властной структуры Советского Союза.

В декабре 1991 года СССР прекратил свое существование, и Россия стала

самостоятельным государством. Но уже с мая по август 1991 года в результате конституционных преобразований путем внесения изменений в Конституцию РСФСР и принятия конституционных актов Верховным Советом РСФСР и Указов Президента РСФСР был учрежден институт главы администрации в крае, области, автономных округах и автономных областях. Закреплялось, что главы администраций назначаются Президентом РСФСР по согласованию с Советами. Для республик в составе РСФСР учреждена была должность главы исполнительной власти (президента), порядок избрания которого должна была определять конституция соответствующей республики.

После подписания Федеративного договора субъектами России стали не только республики, но также края, области, автономные округа, автономные области и города федерального значения, которые до того момента были лишь административно-территориальными единицами.

Статус публично - правового образования - субъекта федеративного государства - подразумевает наличие, в том числе, собственной системы органов государственной власти, которые осуществляют региональные государственно-властные полномочия.

К февралю 1992 года Президентом России были назначены главы администраций во все края, области и автономии. Однако назначение глав администраций признавалось исключительно временной мерой. Закон РСФСР от 05.03.1992 года «О краевом, областном Совете и краевой областной администрации» устанавливал обязательную выборность глав администраций. В этот период в политическом лексиконе и законодательных актах появляется термин «губернатор».

Регулирование Конституцией Российской Федерации устройства государственного аппарата субъекта Российской Федерации отличается закономерной лаконичностью.

Исходя из части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации, система органов государственной власти устанавливается субъектом Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Пункт «н» статьи 72 Конституции относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти. Конституционный Суд Российской Федерации пояснил, что «общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти устанавливаются федеральным законом (часть 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации). Общие принципы организации системы органов государственной власти устанавливаются также федеральным законом (пункт «н» части 1 статьи 72, части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации), в соответствии с которым принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации».

Поэтому Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» включает в предмет своего регулирования не только принципы организации законодательных и исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации, но дает определение всей системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 2) и устанавливает принципы деятельности всех государственных органов региона (статья 1).

Глубина федерального регулирования отдельных сторон организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации существенно различается. В настоящее время федеральный законодатель вышел за пределы установления только «общих принципов организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «общих принципов организации системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации». На федеральном уровне осуществляется детальное правовое регулирование порядка создания, функционирования, взаимодействия органов власти субъектов Федерации.

Ограничение автономии субъекта Российской Федерации в установлении собственной системы органов власти предопределяется принципом единства системы государственности власти в Российской Федерации, закрепленным в статье 5, часть 3; статье 77, часть 2; статье 78, часть 2 Конституции Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2005 года № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан»). Этот же конституционный принцип единства государственной власти требует, по мнению Конституционного Суда Российской Федерации, чтобы субъекты Российской Федерации в основном исходили из федеральной схемы взаимоотношений исполнительной и законодательной власти (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.01.1996 года № 2-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края»). Признавая конституционным уже новый порядок наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации проводит аналогии с назначением Председателя Правительства России.

Тем не менее, круг вопросов, оставшихся на долю регионального уставного и конституционного регулирования, позволяет отразить экономические, социальные, географические особенности управления территорией соответствующего субъекта Федерации и его историко-политические традиции. Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ (ред. от 23.06.2014 года) «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. К настоящему времени сложились три основные модели организации системы органов государственной власти региона.

В одном варианте - именуемом часто «президентской» моделью - высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации непосредственно возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Так построена система органов государственной власти республик в составе Российской Федерации Алтай, Бурятии, Коми, Марий Эл, Тывы, Хакасии, Забайкальского, Камчатского, Приморского, Ставропольского, Хабаровского краев, **Белгородской**, Владимирской, Вологодской, Иркутской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Костромской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Псковской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Смоленской, Тверской, Тюменской, Ульяновской, Ярославской областей, городов федерального значения Санкт-Петербурга и Москвы, Еврейской автономной области, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономного округа.

В другом варианте - «полупрезидентская» модель - наряду с должностью главы субъекта Российской Федерации, возглавляющего исполнительную власть региона, учреждается должность так называемого «административного премьера» (председателя правительства, премьер-министра, вице-преьера, председателя кабинета министров и др.). Последний возглавляет высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, ведает его оперативной текущей деятельностью, являясь непосредственным руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Федерации и зачастую заместителем высшего должностного лица субъекта Федерации.

Также может быть предусмотрена самостоятельная конституционная ответственность каждого из двух руководителей (и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, возглавляющего всю систему исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Обычно вводится подотчетность и ответственность руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации перед высшим должностным лицом субъекта Федерации и институт выражения недоверия региональным парламентом, с согласия которого он назначается.

Второстепенное значение «административного премьера» проистекает не только из установлений федерального законодательства, но и демонстрируется фактом порой «беглого» описания в конституциях (уставах) его полномочий.

Анализ региональных конституций и уставов позволяет ко второй группе причислить республики в составе Российской Федерации: Адыгею, Башкортостан, Дагестан, Ингушетию, Кабардино-Балкарию, Карачаево-Черкесию, Калмыкию, Карелию, Мордовию, Северную Осетию-Аланию, Татарстан, Удмуртию, Чувашию, Якутию (Саха), а также Пермский край, Астраханскую, Ивановскую, Оренбургскую, Орловскую, Пензенскую, Свердловскую области, Ханты-Мансийский автономный округ.

В особую третью группу следует выделить такие субъекты Российской Федерации как Алтайский и Краснодарский края, Архангельскую и Тамбовскую области, Ненецкий автономный округ. В системе органов государственной власти данных регионов не учреждена должность высшего должностного лица субъекта Федерации. Функции, выполняемые высшим должностным лицом в других субъектах Федерации, в указанных регионах осуществляет руководитель высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В нормах, устанавливающих систему органов государственной власти региона, должность высшего должностного лица не учреждается. В разделах уставов об исполнительной власти данных субъектов Федерации вводится понятие «высшее должностное лицо исполнительной власти - глава администрации». Сравнительный анализ конституций и уставов регионов данной группы позволяет утверждать, что статус руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (по порядку избрания, совокупности прав и обязанностей во взаимоотношениях с другими органами государственной власти, объему возложенных полномочий) фактически совпадает с правовым положением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Независимо от модели организации государственной власти субъекта Российской Федерации высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обладает обширными полномочиями, что позволяет оценить его фигуру как «ключевую» в системе органов государственной власти региона.

Среди полномочий главы субъекта Российской Федерации выделяют нормотворческие, представительские, по формированию органов государственной власти субъекта Российской Федерации и руководству системой исполнительных органов, по участию в системе «сдержек и противовесов» властей, координационные. Функция Губернатора края как высшего должностного лица сопоставима с предназначением института Президента Российской Федерации. Главы субъектов Российской Федерации на уровне регионов обеспечивают взаимодействие и согласованное функционирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления, являются гарантами социально-политической стабильности на территории соответствующего региона.

Избрание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, также как и выборы депутатов законодательного органа власти субъекта Российской Федерации, является самым значимым актом прямой демократии на региональном уровне, в ходе которого реализуется право, населения области по участию в государственном управлении. Выборы Губернатора Белгородской области легитимизируют публичную власть региона, выявляют политические, экономические и социальные интересы и предпочтения жителей области. Каждая проводимая избирательная кампания по выборам высшего должностного лица региона способствует упрочнению основ гражданского общества и принципов демократии.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ВЫБОРОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В современной России должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), а в некоторых республиках - президента были введены в 1990-1991 годах. С 1992 года по 1996 год единой системы формирования региональной власти в России не существовало. Одни губернаторы назначались президентом, другие избирались всенародно. В нашей области Указом Президента Российской Федерации от 11.10.1993 г. №1628 назначается Евгений Степанович Савченко, исполняющим обязанности главы администрации области, а в последующем указом от 18.12.1993 г. №2210 главой администрации Белгородской области.

В 1995 году в стране принимается закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением в рамках прямого, равного и тайного голосования. 17 декабря 1995 года Е.С. Савченко впервые избирается главой администрации Белгородской области. В 1999 году введено положение, согласно которому одно и то же лицо не может избираться более двух раз подряд. 30 мая 1999 года Е.С. Савченко вторично избран главой администрации Белгородской области. 25 мая 2003 года состоялись последние прямые выборы, на которых Е.С.Савченко избран губернатором Белгородской области.

11 декабря 2004 года принимается закон №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Согласно закону, прямые выборы глав субъектов Российской Федерации были заменены на утверждение кандидатур губернаторов местными законодательными собраниями по представлению президента России. Документ предусматривал также, что глава региона, всенародно избранный до вступления в силу закона о новом порядке выборов, может поставить вопрос о доверии ему перед президентом Российской Федерации.

31 декабря 2005 года был принят закон №202-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «О политических партиях» и был направлен на повышение роли политических партий в формировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Документ предусматривал, что политическая партия, список кандидатов которой по результатам выборов в законодательный орган власти субъекта РФ был допущен к

распределению депутатских мандатов и получил по итогам распределения наибольшее число депутатских мандатов, вправе инициировать рассмотрение указанным органом предложения президенту России о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Предложение политической партии подлежало обязательному рассмотрению законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации и в случае поддержки этого предложения большинством голосов от числа избранных депутатов направлялось в установленном порядке президенту России.

По предложению Президента Российской Федерации В.В. Путина 16 июня 2007 года Белгородская областная Дума наделила Е.С. Савченко полномочиями губернатора Белгородской области.

16 января 2012 года Президент России Д. А. Медведев внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которым предусматривался возврат к всеобщим прямым выборам высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

2 мая 2012 года соответствующий закон № 40-ФЗ (далее - Федеральный закон № 40-ФЗ) был подписан главой государства и вступил в силу 1 июня 2012 года.

Суть наиболее принципиальных норм, отраженных в Федеральном законе № 40-ФЗ, касающихся выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), заключается в следующем:

- зарегистрированный кандидат избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;
- избирается на срок не более пяти лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд, срок полномочий определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;
- кандидаты выдвигаются политическими партиями и в порядке самовыдвижения (если самовыдвижение предусмотрено законом субъекта Российской Федерации). При этом политическая партия вправе выдвинуть кандидатом

на указанную должность лицо, являющееся членом данной политической партии, либо лицо, не являющееся членом данной или иной политической партии;

- претенденту необходимо подтвердить свое выдвижение, получив поддержку путем предоставления подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, Конкретный процент поддержки кандидата определяется законом субъекта Российской Федерации в рамках, предложенных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о гарантиях).

Для реализации указанного порядка регистрации и, соответственно, включения в избирательный бюллетень кандидату необходимо выполнить три условия:

1) получить поддержку от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, выраженную в представлении подписей указанных лиц;

2) в числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав указанных муниципальных образований;

3) кандидат должен быть поддержан указанными выборными лицами органов местного самоуправления не менее чем в трех четвертых муниципальных районов и городских округов соответствующего субъекта Российской Федерации.

Кандидату, выдвинутому в порядке самовыдвижения, кроме выполнения указанных условий необходимо собрать подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом о гарантиях.

В рамках реализации полномочий законодателей субъектов Российской Федерации, указанные условия конкретизируются через установление законом субъекта Российской Федерации конкретного процента поддержки в рамках, предложенных Федеральным законом.

Порядок сбора подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований установлен пунктом 3 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 37 Федерального закона о гарантиях.

В соответствии с пунктом 19 статьи 37 Федерального закона о гарантиях листы

поддержки кандидата представляются кандидатом в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации одновременно вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата. При этом в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации представляется подписанный кандидатом список лиц, поставивших свои подписи в листах поддержки кандидата, который избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в течение трех дней со дня представления публикует в региональном государственном периодическом печатном издании или размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вопросы проведения предвыборной агитации, финансирования выборов, порядка голосования и иные вопросы подготовки и проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) регулируются в соответствии с требованиями Федерального закона о гарантиях.

Федеральным законом № 40-ФЗ предусмотрено, что в случае признания выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) несостоявшимися или недействительными повторные выборы проводятся в сроки, установленные Федеральным законом о гарантиях. В этом случае до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) исполнение обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется лицом, назначенным Президентом Российской Федерации.

Первые выборы в стране по новым правилам должны были быть проведены в единый день голосования (второе воскресенье октября -14 октября 2012 года) в тех регионах, где полномочия губернаторов, назначенных указом президента Российской Федерации истекли в период с 1 июня по 31 декабря 2012 года, т.е. в Амурской, Белгородской, Брянской, Рязанской и Нижегородской областях.

16 июня 2012 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина №860 временно исполняющим обязанности Губернатора Белгородской области назначается Евгений Степанович Савченко до вступления в должность лица, избранного Губернатором Белгородской области 14 октября 2012 года.

Федеральный закон № 40-ФЗ предписывал законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести в соответствие региональное законодательство в части

регулирования порядка проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) до 1 июля 2012 года.

Распоряжением Первого заместителя Губернатора Белгородской области от 26 апреля 2012 года (№ 92) была образована Рабочая группа, которая в установленные сроки на основе разработанного ЦИК России модельного закона субъекта Российской Федерации «О выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» подготовила проект областного закона «О внесении изменений в Избирательный кодекс Белгородской области», который был принят 14 июня 2012 года (далее - Избирательный кодекс).

Избирательный кодекс установил минимальный процент числа депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований области, подписи которых необходимо собрать в поддержку кандидата, в количестве 5 процентов, при этом в абсолютном выражении количество подписей, необходимых для поддержки кандидата составляет - 148 подписей, в том числе собранных на уровне муниципальных районов и городских округов - 5 процентов или 34 подписи.

Возможность самовыдвижения на выборах Губернатора Белгородской области была исключена.

3. ВЫБОРЫ ГУБЕРНАТОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ 10 СЕНТЯБРЯ 2017 ГОДА

(Об основных положениях Избирательного кодекса Белгородской области от 1 апреля 2005 года № 182 (далее - Кодекс)

В Единый день голосования **10 сентября 2017 года** в Белгородской области будут проводиться выборы Губернатора Белгородской области.

В соответствии с Уставом Белгородской области Губернатор Белгородской области является высшим должностным лицом Белгородской области и избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Белгородской области и обладающими в соответствии с законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирать Губернатора Белгородской области, участвовать в различных избирательных действиях может гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет.

Губернатором Белгородской области может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 30 лет.

В соответствии с Уставом Белгородской области Губернатор Белгородской области избирается сроком на 5 лет.

Не имеют права избирать Губернатора Белгородской области, осуществлять другие избирательные действия граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеют права быть избранными на должность Губернатора Белгородской области граждане Российской Федерации:

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

-подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 20.3, 20.29 (Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами; производство и распространение экстремистских материалов) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных частью 2 статьи 64 Кодекса (предвыборная агитация не должна содержать призывов к совершению деяний экстремистской направленности, возбуждать социальную, расовую, национальную или религиозную рознь), либо совершения действий, предусмотренных пунктом 7 части 7 и пунктом 7 части 8 статьи 114 Кодекса (установлен в отношении кандидата (избирательного объединения) факт, свидетельствующий о том, что в течение периода до приобретения статуса кандидата (до выдвижения списка кандидатов), этот гражданин (избирательное объединение) в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых материалах призывал(о) к совершению деяний экстремистской направленности, совершал(о) действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни), если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы.

Гражданин Российской Федерации, замещавший должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и отрешенный от должности Президентом Российской Федерации, в течение двух лет, исчисляемых со дня вступления в силу указа Президента Российской Федерации об отрешении его от должности и до дня назначения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не может быть выдвинут кандидатом на должность Губернатора Белгородской области.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности данного субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Выборы Губернатора Белгородской области назначаются Белгородской областной Думой.

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования (**не ранее 1 июня и не позднее 11 июня 2017 года**).

Выборы Губернатора Белгородской области проводятся по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Белгородской области.

Выдвижение кандидата на должность Губернатора Белгородской области осуществляется исключительно политическими партиями или Белгородскими региональными отделениями политических партий не ранее чем за 75 дней до дня голосования и не позднее чем за 40 дней до дня голосования (**не ранее 26 июня и не позднее 31 июля 2017 года до 18 часов по местному времени**).

На выборах Губернатора Белгородской области в поддержку выдвижения кандидатов собираются подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований. Число подписей составляет 5 процентов от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Белгородской области, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав этих муниципальных образований - **150**.

В числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть 5 процентов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов Губернатора Белгородской области, и числа избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципальных районов и городских округов. При этом кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в трех четвертях муниципальных районов и городских округов (**в 17 из 22**).

Депутат представительного органа муниципального образования или избранный

на муниципальных выборах глава муниципального образования может поддержать только одного кандидата, выдвинутого любым избирательным объединением. Депутат представительного органа муниципального района может поддержать кандидата только как депутат представительного органа муниципального района.

Подписи могут собираться со дня выдвижения кандидата на должность Губернатора Белгородской области.

Расчет количества подписей, которое необходимо собрать в поддержку выдвижения кандидата, осуществляется Избирательной комиссией Белгородской области. Депутат представительного органа муниципального образования и (или) избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования ставят свои подписи на листе поддержки кандидата на должность Губернатора Белгородской области (далее - лист поддержки кандидата). В листе поддержки кандидата указываются фамилия, имя и отчество кандидата, дата его рождения, основное место работы или службы, занимаемая им должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий); наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата; сведения о выдвижении кандидата (выдвинут политической партией или ее региональным отделением (с указанием наименования политической партии или ее регионального отделения); если у кандидата имелась или имеется судимость, - сведения о судимости кандидата. В листе поддержки кандидата также указываются фамилия, имя, отчество и дата рождения депутата представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, ставящих подпись; наименование представительного органа муниципального образования, депутатом которого является лицо, ставящее подпись, или наименование должности главы муниципального образования, которым является лицо, ставящее подпись; наименование муниципального образования.

Депутат представительного органа муниципального образования или глава муниципального образования собственноручно ставит свою подпись, а также указывает дату и время ее проставления. Подлинность подписи на листе поддержки кандидата должна быть нотариально засвидетельствована. В случае отсутствия в поселении нотариуса свидетельствование подлинности подписи в листе поддержки кандидата в соответствии с Федеральным законом может быть совершено главой администрации поселения или специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления поселения.

Заполнение листа поддержки кандидата допускается только на лицевой стороне. Отзыв депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования своей подписи не допускается.

Листы поддержки кандидата изготавливаются за счет средств избирательного

фонда, из средств избирательного фонда оплачивается государственная пошлина за совершение нотариальных действий по засвидетельствованию подлинности подписи.

В процессе сбора подписей в поддержку кандидата запрещается принуждать депутатов представительных органов муниципальных образований или избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований ставить свои подписи и вознаграждать их за это в любой форме.

При проведении выборов Губернатора Белгородской области одновременно с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, кандидат представляет в Избирательную комиссию Белгородской области в письменной форме сведения о трех кандидатурах, отвечающих предусмотренным федеральным законом требованиям к кандидатам для наделения полномочиями члена Совета Федерации, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации:

а) фамилия, имя, отчество;

б) дата рождения;

в) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства данного лица;

г) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий).

Одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть представлена только одним кандидатом на должность Губернатора Белгородской области. В случае если одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации оказалась представленной разными кандидатами, она считается представленной тем кандидатом, который представил ее раньше. Кандидат до регистрации вправе дополнительно предложить кандидатуру для наделения полномочиями члена Совета Федерации, если представленная им кандидатура оказалась ранее представлена иным кандидатом.

Регистрация кандидата на должность Губернатора Белгородской области проводится Избирательной комиссией Белгородской области.

Избирательная комиссия Белгородской области в течение 10 дней проверяет соблюдение порядка выдвижения кандидата и достоверность подписей, проставленных в листах поддержки кандидата и по результатам проверки принимает решение о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации.

Кандидат на должность Губернатора Белгородской области вправе назначить до сорока пяти доверенных лиц, избирательное объединение, выдвинувшее кандидата на должность Губернатора Белгородской области, – до двадцати пяти доверенных лиц.

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные

должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица кандидата, избирательных объединений. Регистрация доверенного лица, являющегося государственным или муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в Избирательную комиссию Белгородской области распоряжения, приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

Кандидаты на должность Губернатора Белгородской области **обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании** в период после письменного уведомления Избирательной комиссии области об их выдвижении и до представления документов для их регистрации в комиссию.

Избирательные фонды кандидатов могут создаваться за счет собственных средств кандидата, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и добровольных пожертвований юридических лиц.

Предельная сумма расходования средств избирательного фонда кандидата не может превышать 35 млн. рублей.

При формировании избирательного фонда кандидата размер собственных средств кандидата не может превышать 10 процентов предельной суммы расходования средств избирательного фонда кандидата (**3,5 млн. рублей**), размер средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, не может превышать 50 процентов предельной суммы расходования средств избирательного фонда кандидата (**17,5 млн. рублей**), размер пожертвования физического лица не может превышать 10 процентов предельной суммы расходования средств избирательного фонда кандидата (**3,5 млн. рублей**), размер пожертвования юридического лица не может превышать 50 процентов предельной суммы расходования средств избирательного фонда кандидата (**17,5 млн. рублей**).

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов: иностранным государствам, организациям и гражданам; лицам без гражданства; гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голосования; международным организациям и международным общественным движениям; органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления; государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям; организациям, учрежденным государственными органами и (или)

органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации); воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам; благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям; юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах, а также некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента; иным определенных законом юридическим лицам и некоммерческим организациям, анонимным жертвователям.

Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства - или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты – или указаны недостоверные сведения.

Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах на должность Губернатора Белгородской области. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать принципа равенства кандидатов, избирательных объединений.

Информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, сроках и порядке совершения избирательных действий, законодательстве о выборах, о кандидатах осуществляют избирательные комиссии.

Агитационный период начинается со дня представления кандидатом в Избирательную комиссию Белгородской области заявления о согласии баллотироваться и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования (с 12 августа до 00.00 часов по местному времени 9 сентября 2017 года).

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в

предшествующий ему день запрещается.

Предвыборная агитация может проводиться на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях; посредством проведения агитационных публичных мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; иными не запрещенными законом методами.

Кандидаты на должность Губернатора Белгородской области самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц. Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов.

Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы: федеральным органам государственной власти и органам государственной власти Белгородской области, органам государственной власти иных субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления; лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от форм собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения (указание в агитационном материале должности такого лица не является нарушением настоящего запрета); воинским частям, военным учреждениям и организациям; благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациями, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний; комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса; иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам; международным организациям и международным общественным движениям; представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителям редакций сетевых изданий при осуществлении ими профессиональной деятельности; лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных законом.

Предвыборные программы кандидатов на должность Губернатора Белгородской области, иные предвыборные агитационные материалы, выступления кандидатов и

доверенных лиц кандидатов не должны содержать призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации, а также не должны быть направлены на пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения.

Политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует предвыборную программу не менее чем в одном государственном периодическом печатном издании, а также размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Зарегистрированный кандидат не вправе использовать эфирное время на каналах организаций, осуществляющих телевидение, предоставленное для размещения агитационных материалов, в целях:

- распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов;
- описания возможных негативных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран;
- распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;
- распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата.

Подготовку и проведение выборов Губернатора Белгородской области осуществляют Избирательная комиссия Белгородской области, территориальные избирательные комиссии, полномочия которых исполняют избирательные комиссии муниципальных районов и городских округов области и участковые избирательные комиссии. На комиссии возлагаются обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан и контроль за их соблюдением.

Расходование денежных средств, выделенных из бюджета Белгородской области, производится избирательными комиссиями самостоятельно. За счет средств областного бюджета финансируются расходы на обеспечение деятельности избирательных комиссий, на изготовление печатной продукции, на приобретение, доставку и установку технологического оборудования, на использование транспорта,

на доставку и хранение избирательной документации, на использование и эксплуатацию средств автоматизации, на повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов, на дополнительную оплату труда и вознаграждение членов избирательных комиссий и сотрудников их аппаратов.

Голосование на выборах проводится с 8 до 20 часов по местному времени. Каждый избиратель голосует лично.

Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования, либо технические средства подсчета голосов при их использовании.

При голосовании у избирателя имеется возможность проголосовать за одного кандидата на должность Губернатора Белгородской области. Голосование проводится путем нанесения избирателем в бюллетене любого знака в квадрате, относящемся к кандидату, в пользу которого сделан выбор.

При проведении выборов Губернатора Белгородской области избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. **С 30 августа**, не ранее чем за 10 дней до дня голосования, досрочное голосование будет проводиться путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении участковой комиссии.

Досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни. График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется комиссией, организующей выборы или по ее поручению нижестоящими комиссиями, размещается на сайте соответствующей комиссии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии), а также подлежит опубликованию в средствах массовой информации или обнародованию иным способом. Досрочное голосование проводится с соблюдением требований, предусмотренных для порядка проведения голосования в день голосования, с учетом установленных особенностей. Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, обеспечивать сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования.

Избиратель, голосующий досрочно, подает в участковую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства. Член участковой комиссии проставляет в заявлении избирателя дату и время досрочного

голосования этого избирателя. Заявление приобщается к списку избирателей. Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем **вкладывается избирателем вне места для тайного голосования** в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии. Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря участковой комиссии в помещении участковой комиссии до дня голосования. При проведении досрочного голосования все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей. При выдаче бюллетеня избирателю, голосующему досрочно, в списке избирателей напротив фамилий избирателей делается отметка: «Проголосовал досрочно».

Закон обеспечивает возможность голосования вне помещения для голосования для граждан, которые по болезни, другим уважительным причинам не смогут прибыть на избирательный участок. Избирателю необходимо обратиться с письменным заявлением или устным обращением в участковую избирательную комиссию в любое время **с 30 августа**, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования (**не позднее 14 часов 10 сентября 2017 года**).

Законом, также, обеспечивается возможность реализации активного избирательного права гражданам, с ограниченными физическими возможностями.

Избиратели, с ограниченными физическими возможностями, на различных стадиях избирательного процесса вправе воспользоваться помощью других лиц, а во время голосования – с помощью других лиц, кроме членов избирательной комиссии, зарегистрированного кандидата или его доверенного лица, наблюдателя. Участки для голосования оборудуются стендами с информационными материалами, выполненными крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта (по Брайлю). В помощь лицам, с ограниченными физическими возможностями по зрению отдельные избирательные участки обеспечиваются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней.

В случае признания выборов состоявшимися и действительными, избранным на должность Губернатора Белгородской области считается кандидат, набравший **более 50 процентов голосов избирателей**, принявших участие в голосовании.

Если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не был избран на должность Губернатора Белгородской области, Избирательная комиссия Белгородской области назначает повторное голосование по

двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. **Повторное голосование проводится через 21 день со дня голосования на общих выборах.** Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через два дня со дня принятия соответствующего решения Избирательной комиссией Белгородской области.

Официальное опубликование результатов выборов Губернатора Белгородской области осуществляется Избирательной комиссией Белгородской области в течение 10 дней со дня голосования.

Законом предусмотрено право обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации.

Решения и действия (бездействие) Избирательной комиссии Белгородской области по выборам Губернатора Белгородской области обжалуются в Белгородский областной суд, решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- 1) оставить жалобу без удовлетворения;
- 2) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие) и принять решение по существу;
- 3) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата может быть подана в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии по иным (кроме регистрации, отказа регистрации кандидата) вопросам в период избирательной кампании, может быть подана в Избирательную комиссию Белгородской области, в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании - в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня официального

опубликования результатов соответствующих выборов. Заявление об отмене регистрации кандидата может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования. Указанные процессуальные сроки восстановлению не подлежат.

Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

После официального опубликования общих итогов выборов Губернатора Белгородской области Избирательная комиссия Белгородской области производит регистрацию избранного Губернатора Белгородской области и выдает ему удостоверение об избрании.

Губернатор Белгородской области вступает в должность в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом Белгородской области. Согласно данным законам **вступая в должность, Губернатор Белгородской области приносит присягу на верность народу и Конституции Российской Федерации, Уставу Белгородской области.** Присяга приносится в торжественной обстановке на заседании Белгородской областной Думы.