

Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

*Комитет экономического развития финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района*

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект постановления администрации Алексеевского района «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района»*

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

*сентябрь-октябрь 2016 года*

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

*Проблема размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) обострилась после вступления в силу 01.03.2015 г. новой редакции Земельного кодекса РФ, которая не предусматривает возможность «продления» договоров аренды земельных участков под существующими НТО. Размещение нестационарных торговых объектов стало возможно только после проведения торгов.*

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

*Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, возможности устойчивого развития данных субъектов; создание условий для обеспечения населения района услугами торговли.*

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

*Проектом предлагается размещать нестационарные торговые объекты в местах, определенных схемой размещения, утверждаемой постановлением администрации Алексеевского района, на основании договора на размещение НТО.*

*Размещение НТО на земельных участках и в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется путем проведения аукциона, предметом которого является право на заключение договора на размещение НТО в местах, определенных схемой размещения.*

*Размещение НТО без проведения аукциона осуществляется в случаях:*

- поступления единственной заявки о размещении передвижного средства развозной торговли, торговой площадки;*
- размещения НТО лицами, надлежащим образом исполнившими свои обязательства по заключенным до 01.05.2016 г. договорам аренды земельных участков, предоставленных для размещения НТО.*

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

*начало: "15" июня 2016 г.; окончание: "29" июня 2016 г.*

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 1; из них учтено полностью: 1.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: [http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183](http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183)

1.10. Контактная информация исполнителя:

**ФИО:** Ильинская Ирина Викторовна

*Должность: начальник отдела потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей управления экономического развития комитета экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района.*

*Тел.: (47234) 3-04-46 Адрес электронной почты: [otdeltorgowli@yandex.ru](mailto:otdeltorgowli@yandex.ru).*

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

*Проблема размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) обострилась после вступления в силу 01.03.2015 г. новой редакции Земельного кодекса РФ, которая не предусматривает возможность «продления» договоров аренды земельных участков под существующими НТО. Размещение нестационарных торговых объектов стало возможно только после проведения торгов. В то же время, проведение торгов осложнено наличием на участке функционирующего НТО, от которого предварительно нужно участок освободить.*

*При этом, на таких участках расположены существующие НТО, в которых организованы рабочие места жителям Алексеевского района и от деятельности которых уплачиваются предусмотренные законодательством налоги. Обозначенная выше ситуация с размещением НТО сложилась из-за недостаточного правового регулирования в данной сфере.*

*В соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».*

*Согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных*

*торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.*

*Тем не менее, данное регулирование не дает ответы на следующие вопросы: какой объем прав и обязанностей возникает у владельца НТО в отношении используемого им земельного участка, какие возникают у собственника земельного участка ограничения в связи с установкой НТО, как в таких случаях соблюдать установленный земельным законодательством принцип платности использования земли?*

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

*Существовавший ранее на территории Алексеевского района порядок размещения нестационарных торговых объектов определял наличие правоустанавливающих документов на земельные участки.*

*В связи с изменениями в Земельном Кодексе Российской Федерации, вступившими в силу с 1 марта 2015 года, использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков в случае размещения нестационарных торговых объектов (Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).*

*Представленным Проектом впервые предлагается размещать Объекты на основе договоров на размещение Объектов.*

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

*Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность (или намеренные осуществлять) с использованием нестационарных объектов на территории Алексеевского района*

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

*Отсутствие возможности правового регулирования размещения более 60 Объектов на территории Алексеевского района.*

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

*Изменение действующего законодательства на федеральном уровне. Вступление в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

*Решение указанных проблем относится к компетенции органов местного самоуправления.*

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

*На территории других субъектов Российской Федерации установилась аналогичная практика решения данной проблемы: г. Курск, г. Орел, г. Барнаул, г. Калуга, г. Тверь, г. Тула, г. Волгоград, г. Воронеж, г. Пермь.*

*Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не исследовался.*

#### 2.8. Источники данных:

*Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», компьютерная справочно-правовая система «Консультант Плюс».*

#### 2.9. Иная информация о проблеме:

*Отсутствует.*

#### 3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов.</i>	<i>С момента вступления предлагаемого правового регулирования в законную силу</i>	<i>Ежегодно</i>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: *Земельный Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный Закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Белгородской области от 28.02.2011 г. № 71-пп «Об определении порядка разработки и утверждения органами и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов схем размещения нестационарных торговых объектов».*

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<p><i>Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов.</i></p>	<p><i>Возможность устойчивого развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием НТО; создание условий для обеспечения населения района услугами торговли.</i></p>	-	-

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: *отсутствуют.*

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: *затраты не требуются*

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<p><i>Группа 1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i></p>	<p><i>Более 60</i></p>	<p><i>Информация комитета экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района</i></p>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Комитет экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района				
<p><i>Проведение аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта</i></p>	<p><i>новая</i></p>	<p><i>Аукцион проводится аукционной комиссией отдельно по каждому лоту. Для участия в аукционе претендент предоставляет в установленный в извещении срок о проведении аукциона заявку. По результатам рассмотрения заявок аукционная комиссия принимает решение о допуске претендента к участию в аукционе или об отказе претенденту в допуске к участию в аукционе. По завершении аукциона аукционист объявляет о продаже права на заключение договора, называет размер платы на размещение НТО и номер билета победителя аукциона.</i></p> <p><i>Договор заключается без проведения аукциона с субъектами предпринимательской деятельности в случае: поступления единственной заявки о размещении передвижного средства развозной торговли, торговой площадки, имеющих сезонный период работы (далее сезонные НТО); размещения НТО субъектом</i></p>	<p><i>Изменение численности сотрудников не предполагается</i></p>	<p><i>Потребность в других ресурсах не требуется</i></p>

		<i>предпринимательской деятельности, надлежащим образом исполнявшим свои обязательства по заключенному до 01.05.2016 договору аренды земельного участка, предоставленного для размещения НТЮ.</i>		
--	--	---	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Алексеевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Алексеевского района	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Комитет экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района</i>		
<i>Проведение аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта</i>	<i>Единовременные расходы в 2016 г.:</i>	<i>Не более 0,100</i>
	<i>Возможные доходы за 2017 г.</i>	<i>0,220</i>

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Алексеевского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

*Отсутствуют.*

6.5. Источники данных:

*Проект постановления.*

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей

	правового акта)		
<i>Группа 1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i>	<i>Обязанность исполнять обязательства по заключенному договору на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Алексеевского района</i>	<i><u>Расходы:</u> - оплата по договору на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Алексеевского района с периодичностью, указанной в договоре. <u>Доходы:</u> доходы, полученные от хозяйственной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта</i>	<i><u>Расходы.</u> На данном этапе правового регулирующего оценки невозможна <u>Доходы:</u> Оценки невозможна, так как доход субъекта предпринимат ельства зависит от эффективности и ведения им хозяйственной деятельности.</i>

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, неподдающиеся количественной оценке:

*отсутствуют*

7.6. Источники данных:

*отсутствуют*

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: *риски отсутствуют*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	<i>Утверждение порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i>	<i>Отсутствие порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i>
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<i>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых</i>	<i>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых</i>

	<i>объектов на территории Алексеевского района, более 60</i>	<i>Алексеевского района, более 60</i>
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i><u>Расходы:</u> - оплата по договору на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Алексеевского района с периодичностью, указанной в договоре. <u>Доходы:</u> доходы, полученные от хозяйственной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта</i>	<i>Доходы от хозяйственной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта будут получены невозможно по причине отсутствия правового регулирования в части размещения НТО.</i>
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Алексеевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>Единовременные расходы в 2016 г. не более 100 тыс. руб. Доходы за 2017 г. 220 тыс. руб.</i>	<i>Не представляется возможным установить</i>
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<i>Заявленные цели предлагаемого правового регулирования будут достигнуты.</i>	<i>Достижение цели не представляется возможным</i>
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	<i>Отсутствуют</i>	<i>Нарушение федерального законодательства, регулирующего размещение нестационарных торговых объектов</i>

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

*Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы является вариант №1, так как данный вариант предполагает установление механизма, регулирующего правоотношения по размещению нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района.*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

*Основанием для размещения Объектов в местах согласно Схеме НТО является договор на размещение нестационарного торгового объекта.*

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:  
*Сентябрь-октябрь 2016 г.*

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть.*

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: *с момента вступления в силу нормативного правового акта.*

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

*нет*

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

*начало: "15" июня 2016 г.; окончание: "29" июня 2016 г.*

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

*Всего замечаний и предложений: 1; из них учтено полностью: 1.*

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

[http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183](http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183)

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Заместитель главы администрации  
Алексеевского района, председатель комитета  
экономического развития, финансов и  
бюджетной политики**



**Е. Серкин**