

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Комитет экономического развития финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Алексеевского района «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

сентябрь-октябрь 2016 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проблема размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) обострилась после вступления в силу 01.03.2015 г. новой редакции Земельного кодекса РФ, которая не предусматривает возможность «продления» договоров аренды земельных участков под существующими НТО. Размещение нестационарных торговых объектов стало возможно только после проведения торгов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, возможности устойчивого развития данных субъектов; создание условий для обеспечения населения района услугами торговли.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается размещать нестационарные торговые объекты в местах, определенных схемой размещения, утверждаемой постановлением администрации Алексеевского района, на основании договора на размещение НТО.

Размещение НТО на земельных участках и в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется путем проведения аукциона, предметом которого является право на заключение договора на размещение НТО в местах, определенных схемой размещения.

Размещение НТО без проведения аукциона осуществляется в случаях:

- поступления единственной заявки о размещении передвижного средства развозной торговли, торговой площадки;*
- размещения НТО лицами, надлежащим образом исполнявшими свои обязательства по заключенным до 01.05.2016 г. договорам аренды земельных участков, предоставленных для размещения НТО.*

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: "13" мая 2016 г.; окончание: "31" мая 2016 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 4; из них учтено полностью: 1, учтено частично: 0, отклонено: 3

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183

1.10. Контактная информация исполнителя:

ФИО: Ильинская Ирина Викторовна

Должность: начальник отдела потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей управления экономического развития комитета экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района.

Тел.: (47234) 3-04-46 Адрес электронной почты: otdeltorgowli@yandex.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Проблема размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) обострилась после вступления в силу 01.03.2015 г. новой редакции Земельного кодекса РФ, которая не предусматривает возможность «продления» договоров аренды земельных участков под существующими НТО. Размещение нестационарных торговых объектов стало возможно только после проведения торгов. В то же время, проведение торгов осложнено наличием на участке функционирующего НТО, от которого предварительно нужно участок освободить.

При этом, на таких участках расположены существующие НТО, в которых организованы рабочие места жителям Алексеевского района и от деятельности которых уплачиваются предусмотренные законодательством налоги. Обозначенная выше ситуация с размещением НТО сложилась из-за недостаточного правового регулирования в данной сфере.

В соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных

торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

Тем не менее, данное регулирование не дает ответы на следующие вопросы: какой объем прав и обязанностей возникает у владельца НТО в отношении используемого им земельного участка, какие возникают у собственника земельного участка ограничения в связи с установкой НТО, как в таких случаях соблюдать установленный земельным законодательством принцип платности использования земли?

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Существовавший ранее на территории Алексеевского района порядок размещения нестационарных торговых объектов определял наличие правоустанавливающих документов на земельные участки.

В связи с изменениями в Земельном Кодексе Российской Федерации, вступившими в силу с 1 марта 2015 года, использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может осуществляться без предоставления земельных участков в случае размещения нестационарных торговых объектов (Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Представленным Проектом впервые предлагается размещать Объекты на основе договоров на размещение Объектов.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность (или намеренные осуществлять) с использованием нестационарных объектов на территории Алексеевского района

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие возможности правового регулирования размещения 60 Объектов на территории Алексеевского района.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Изменение действующего законодательства на федеральном уровне. Вступление в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Решение указанных проблем относится к компетенции органов местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

На территории других субъектов Российской Федерации установилась аналогичная практика решения данной проблемы: г. Курск, г. Орел, г. Барнаул, г. Калуга, г. Тверь, г. Тула, г. Волгоград, г. Воронеж, г. Пермь.

Опыт решения аналогичных проблем в иностранных государствах не исследовался.

2.8. Источники данных:

Информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», компьютерная справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<i>Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов.</i>	<i>С момента вступления предлагаемого правового регулирования в законную силу</i>	<i>Ежегодно</i>

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: *Земельный Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный Закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Белгородской области от 28.02.2011 г. № 71-пп «Об определении порядка разработки и утверждения органами и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов схем размещения нестационарных торговых объектов».*

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
<i>Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов.</i>	<i>Возможность устойчивого развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием НТО; создание условий для обеспечения населения района услугами торговли.</i>	-	-

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:
отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:
затраты не требуются

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Группа 1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i>	60	<i>Информация комитета экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Комитет экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района				
Проведение аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта	новая	<p>Аукцион проводится аукционной комиссией отдельно по каждому лоту. Для участия в аукционе претендент предоставляет в установленный в извещении срок о проведении аукциона заявку. По результатам рассмотрения заявок аукционная комиссия принимает решение о допуске претендента к участию в аукционе или об отказе претенденту в допуске к участию в аукционе. По завершении аукциона аукционист объявляет о продаже права на заключение договора, называет размер платы на размещение НТО и номер билета победителя аукциона.</p> <p>Договор заключается без проведения аукциона с субъектами предпринимательской деятельности в случае: поступления единственной заявки о размещении передвижного средства развозной торговли, торговой площадки, имеющих сезонный период работы (далее – сезонные НТО); размещения НТО субъектом предпринимательской</p>	Изменение численности сотрудников не предполагается	Потребность в других ресурсах не требуется

		деятельности, надлежащим образом исполнявшим свои обязательства по заключенному до 01.05.2016 договору аренды земельного участка, предоставленного для размещения НТО.		
--	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Алексеевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Алексеевского района	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<i>Комитет экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района</i>		
Проведение аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта	<i>Единовременные расходы в 2016 г.:</i>	<i>Не более 0,100</i>
	<i>Возможные доходы за 2017 г.</i>	<i>0,220</i>

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Алексеевского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Проект постановления.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
---	--	---	---

Группа 1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района	<i>Обязанность исполнять обязательства по заключенному договору на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Алексеевского района</i>	<u>Расходы:</u> - оплата по договору на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Алексеевского района с периодичностью, указанной в договоре. <u>Доходы:</u> доходы, полученные от хозяйственной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта	<u>Расходы.</u> На данном этапе правового регулирования оценка невозможна <u>Доходы:</u> Оценка невозможна, так как доход субъекта предпринимательства зависит от эффективности и ведения им хозяйственной деятельности.
---	--	--	---

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, неподдающиеся количественной оценке:

отсутствуют

7.6. Источники данных:

отсутствуют

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: *риски отсутствуют*

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	<i>Утверждение порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i>	<i>Отсутствие порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района</i>
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<i>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района,</i>	<i>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие (или намеренные осуществлять) предпринимательскую деятельность с использованием нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района, более 60</i>

	<i>более 60</i>	
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>Расходы:</i> - оплата по договору на право размещения нестационарного торгового объекта на территории Алексеевского района с периодичностью, указанной в договоре. <i>Доходы:</i> доходы, полученные от хозяйственной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта	<i>Доходы от хозяйственной деятельности с использованием нестационарного торгового объекта будут получены по причине отсутствия правового регулирования в части размещения НТО.</i>
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Алексеевского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>Единовременные расходы в 2016 г. – не более 100 тыс. руб. Доходы за 2017 г. – 220 тыс. руб.</i>	<i>Не представляется возможным установить</i>
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<i>Заявленные цели предлагаемого правового регулирования будут достигнуты.</i>	<i>Достижение цели не представляется возможным</i>
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	<i>Отсутствуют</i>	<i>Нарушение федерального законодательства, регулирующего размещение нестационарных торговых объектов</i>

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы является вариант №1, так как данный вариант предполагает установление механизма, регулирующего правоотношения по размещению нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Основанием для размещения Объектов в местах согласно Схеме НТО является договор на размещение нестационарного торгового объекта.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Сентябрь-октябрь 2016 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть.*

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: *с момента вступления в силу нормативного правового акта.*

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "13" мая 2016 г.; окончание: "31" мая 2016 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 4; из них учтено полностью: 1, учтено частично: 0, отклонено: 3

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Заместитель главы администрации
Алексеевского района, председатель комитета
экономического развития, финансов и
бюджетной политики**



Е. Серкин

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Сентябрь-октябрь 2016 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: *нет.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *есть.*

10.4. Период распространения на ранее возникшие отношения: *с момента вступления в силу нормативного правового акта.*

10.5. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "13" мая 2016 г.; окончание: "31" мая 2016 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 4; из них учтено полностью: 1, учтено частично: 0, отклонено: 3

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

http://www.adm-alekseevka.ru/adm/index.php?option=com_content&view=article&id=2540:2016-06-09-15-09-20&catid=96:2015-11-26-06-09-13&Itemid=183

Приложение. Сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

**Заместитель главы администрации
Алексеевского района, председатель комитета
экономического развития, финансов и
бюджетной политики**



Е. Серкин