

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

Заключение подготовлено Управлением по экономическому развитию комитета по экономическому развитию, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области от 25.09.2015 г. №527 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Алексеевского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее-Порядок), на основании сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Алексеевского района «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района», предоставленного Отделом потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей управления экономического развития комитета экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района (далее-орган разработчик).

1. Общие сведения:

- разработчик проекта нормативного правового акта:

Отдел потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей управления экономического развития комитета экономического развития, финансов и бюджетной политики администрации Алексеевского района

- наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление администрации Алексеевского района «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района»

- стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):

Первичная разработка проекта постановления

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки регулирующего воздействия, сроки проведения:

1. Заключено соглашение о взаимодействии между администрацией муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» и организациями, представляющими интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия.

2. Проведены публичные обсуждения проекта (с 13 до 31 мая 2016 г.) и (с 15 по 29 июня 2016 г.). Разработчик разместил уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования на официальном сайте администрации Алексеевского района в разделе «Оценка регулирующего воздействия»; уведомил о проведении публичных обсуждений заинтересованные организации, представителей предпринимательского сообщества.

3. Подготовлены и размещены на официальном сайте администрации Алексеевского района: сводки предложений по итогам поступивших в рамках публичных консультаций и сводные отчеты, в которых отражены и обобщены предложения и замечания, представленные участниками консультаций и результаты их рассмотрения органом-разработчиком.

4. По результатам публичных консультаций скорректирован и размещен на официальном сайте администрации Алексеевского района проект постановления «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района»

5. Внесены доработки в проект постановления «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района» согласно пункта 8 Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта от 27.07.2016.

3. Описание проблемы:

- на решение какой проблемы направлено рассматриваемое правовое регулирование

Отсутствие на муниципальном уровне порядка, регламентирующего размещение нестационарных торговых объектов и порядка организации и проведения конкурса или аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов.

Проблема размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) обострилась после вступления в силу 01.03.2015 г. новой редакции Земельного кодекса РФ, которая не предусматривает возможность «продления» договоров аренды земельных участков под существующими НТО. Размещение нестационарных торговых объектов стало возможно только после проведения торгов. В то же время, проведение торгов осложнено наличием на участке функционирующего НТО, от которого предварительно нужно участок освободить.

При этом, на таких участках расположены существующие НТО, в которых организованы рабочие места жителям Алексеевского района и от деятельности которых уплачиваются предусмотренные законодательством налоги. Обозначенная

выше ситуация с размещением НТО сложилась из-за недостаточного правового регулирования в данной сфере.

В соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно статье 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на земельных участках, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления.

Тем не менее, данное регулирование не дает ответы на следующие вопросы: какой объем прав и обязанностей возникает у владельца НТО в отношении используемого им земельного участка, какие возникают у собственника земельного участка ограничения в связи с установкой НТО, как в таких случаях соблюдать установленный земельным законодательством принцип платности использования земли.

4. Основные цели правового регулирования:

Урегулирование спорных вопросов, создание равных условий и возможностей для развития торговой деятельности на территории Алексеевского района;

Установление порядка размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках Алексеевского района; обеспечение стабильности прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием нестационарных торговых объектов, возможности устойчивого развития данных субъектов; создание условий для обеспечения населения района услугами торговли.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность или (намеренные осуществлять) с использованием нестационарных объектов на территории Алексеевского района

6. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Выбранный разработчиком вариант №1 предполагает утверждение порядка и установление механизма, регулирующего правоотношения по размещению нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района. Основанием для размещения объектов, в местах согласно схеме НТО, является договор на право размещения нестационарного торгового объекта.

7. Публичные консультации:

- участники публичных консультаций:

Представители предпринимательского сообщества, физические лица

- основные результаты консультаций:

По результатам публичных обсуждений в адрес разработчика поступило 5 замечаний и предложений от представителей предпринимательского сообщества и физических лиц Алексеевского района, из которых 3 отклонено с предоставлением аргументированных причин отклонения. Учтены полностью следующие предложения:

1. в связи с усредненностью значения начальной (минимальной) цены права на заключение договора, исчисленного методом, приведенном в проекте постановления, начальную цену целесообразно определять исходя из стоимости земельного участка, определенной независимым оценщиком;

2. изменить «Шаг аукциона» с 10% на 5%, т.к. согласно Приказа Федеральной Антимонопольной Службы от 10 февраля 2010 г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса «Шаг аукциона» устанавливается в размере 5% начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

8. Результаты анализа предложенного разработчиком проекта нормативного правового акта варианта правового регулирования:

Уполномоченным органом не выявлено в рассматриваемом проекте нормативно правового акта положения, которые могут негативно сказаться на осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что вариант правового регулирования, предложенный органом-разработчиком, вполне обоснован.

- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Алексеевского района, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

отсутствуют

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Алексеевского района:

Положениями нормативного правового акта предусматривается увеличение расходной части бюджета Алексеевского района в связи с необходимостью установления начальной цены предмета аукциона на размещение нестационарного торгового объекта, определенной независимым оценщиком (в 2016 г. – не более 100 тыс. руб.). В то же время предусматривается увеличение доходной части бюджета муниципального образования за счет поступлений, взимаемых за пользование земельными участками в соответствии с заключенными в результате проведения аукциона договорами.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган считает, что проект постановления «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района» не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Алексеевского района.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

По результатам рассмотрения проекта муниципального нормативного правового акта и сводных отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом установлено, что:

- при подготовке проекта муниципального нормативного правового акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

- подготовлены в установленные сроки и размещены на официальном сайте администрации Алексеевского района уведомления о проведении публичных консультаций, сводки предложений, сводные отчеты и направлены органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения.

Проведено заседание межведомственного координационного совета при главе администрации Алексеевского района по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата, которое состоялось 8 августа 2016 г. (протокол заседания от 9.08.2016г.) Участники заседания обсудили основные пункты постановления, более детально остановились на рассмотрении дополнений которые были внесены в постановление, определили план работы на текущий год. Приняли положительное решение о согласовании данного проекта постановления.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Алексеевского района «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района» необходимо отметить, что обоснование проблемы достаточно и ее решение целесообразно предложенным способом.

Уполномоченный орган считает, что проект постановления «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района» доработан Органом - разработчиком согласно пункта 8 Заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта от 27.07.2016 г., и считает необходимым принять проект постановления в силу того, что предлагаемое правовое регулирование ведет к установлению порядка размещения нестационарных торговых объектов и устанавливает равные возможности для субъектов малого и среднего предпринимательства при получении права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Алексеевского района.

Руководитель уполномоченного органа:

**Заместитель главы администрации
Алексеевского района, председатель
комитета экономического развития,
финансов и бюджетной политики**



Серкин Е.М.

«11 августа 2016 г.»